

＜平成 29 年度版＞

# 行政手続法の逐条解説

## （全条文の解説）

【目次】

第 1 章 総則（1～4 条）	p 2～25
第 2 章 申請に対する処分（5～11 条）	p 26～36
第 3 章 不利益処分	
第 1 節 通則（12～14 条）	p 37～43
第 2 節 聴聞（15～28 条）	p 44～70
第 3 節 弁明の機会の付与（29～31 条）	p 71～73
第 4 章 行政指導（32～36 条の 2）	p 74～85
第 4 章の 2 処分等の求め（36 条の 3）	p 86～88
第 5 章 届出（37 条）	p 89
第 6 章 意見公募手続等（38 条～45 条）	p 90～108
第 7 章 補則（46 条）	p 109

# 行政手続法

## 第1章 総則

(目的等)

第1条 この法律は、処分、行政指導及び届出に関する手続並びに命令等を定める手続に関し、共通する事項を定めることによつて、行政運営における公正の確保と透明性（行政上の意思決定について、その内容及び過程が国民にとって明らかであることをいう。第46条において同じ。）の向上を図り、もつて国民の権利利益の保護に資することを目的とする。

### 【行政手続法の目的】（1条1項）

#### ■ 対象となる手続

行政手続法の対象は、「処分」「行政指導」「届出」「命令等」の4つです。

この4つを覚えることは、とても大切です。

「行政計画」「行政契約」「行政強制」は、行政手続法の対象ではありません。

#### ■ 目的

行政手続法は、「国民の権利利益の保護」が目的です。

その目的を達成するために、行政運営における「公正の確保」と

「透明性の向上」を目指します。

#### ■ 「公正の確保」

公正の確保は、えこひいきをしない、という意味です。

たとえば、同じ法律違反（罰金10万円）をしたAさんとBさんがいて、Aさんは法律にある通り罰金10万円だけど、Bさんは好みのタイプだから罰金1万円にする、というのはダメです。

#### ■ 「透明性の向上」

透明性の向上は、行政側で隠さずにオープンにする、という意味です。

「見える化」のイメージです。

処分の内容や、処分が出るまでの流れなどをオープンに、

わかりやすくすることが、国民の権利や利益を保護することにつながります。

## 行政手続法

2 処分、行政指導及び届出に関する手続並びに命令等を定める手続に関しこの法律に規定する事項について、他の法律に特別の定めがある場合は、その定めるところによる。

### 【行政手続の一般法】（1条2項）

#### ■ 「一般法」と「特別法」

行政手続法が、行政手続の一般法になっていることを証明する条文です。

「他の法律に特別の定めがある」ときは、他の法律（特別法）が優先されます。そうでなければ、行政手続法（一般法）のルールを使います。

# 行政手続法

(定義)

第2条 この法律において、次の各号に掲げる用語の意義は、当該各号に定めるところによる。

- 一 法令 法律、法律に基づく命令（告示を含む。）、条例及び  
地方公共団体の執行機関の規則（規程を含む。以下「規則」という。）を  
いう。

## 【「法令」の定義】（2条1号）

### ■ 「法令」に含まれるもの

行政手続法の「法令」は、次の6つです。

- ① 法律
- ② 法律に基づく命令  
例：政令、府令、省令
- ③ 法律に基づく告示
- ④ 条例
- ⑤ 地方公共団体の執行機関の規則  
例：普通地方公共団体の長の規則
- ⑥ 地方公共団体の執行機関の規程

④条例や、⑤地方公共団体の長の規則も、法令に含まれます。

③告示と⑥規程は、細かい知識です。

二 処分 行政庁の処分その他公権力の行使に当たる行為をいう。

### 【「処分」の定義】（2条2号）

#### ■ 「処分」に含まれるもの

行政手続法の「処分」は、次の2つです。

- ① 行政庁の処分
- ② その他公権力の行使に当たる行為

この「行政庁の処分その他公権力の行使に当たる行為」という表現は、行政不服審査法と行政事件訴訟法にも登場します。

#### ■ 「行政庁の処分」

「行政庁」は、大臣、知事、市長のことです。（行政のトップというイメージ）行政庁は他にもありますが、まずはこの3つをおさえることが大切です。

「処分」と聞くと、罰を受けるイメージがあると思います。

車の運転ができなくなる「免停処分」や、学校に通えなくなる「退学処分」、給料が減る「減給処分」など、「処分＝罰」というイメージです。

行政法の「処分」は、罰の意味で使われることもありますが、

それだけではありません。「良い処分」もあります。

たとえば、喫茶店を始めるときに、保健所から許可をもらうことを

「営業許可処分を受ける」と言いますが、この処分は罰ではありません。

処分の特徴は、「国民の権利や義務が動く」ことです。

ここはかなり重要なので、ぜひおさえましょう。

#### ■ 「その他公権力の行使に当たる行為」

名前が「処分」でなくても、行政がしたことで国民の権利や義務が動けば、それも「処分」に含まれます。

## 行政手続法

三 申請 法令に基づき、行政庁の許可、認可、免許その他の自己に対し何らかの利益を付与する処分（以下「許認可等」という。）を求める行為であつて、当該行為に対して行政庁が諾否の応答をすべきこととされているものをいう。

### 【「申請」の定義】（2条3号）

#### ■ 自分にメリットのある処分

申請は、自分にとってメリットのある処分（許認可等）を求める行為です。

例：飲食店の営業許可、銀行の合併の認可、車の運転免許など

許認可等の「等」に該当するものとしては、「認定」「検査」「登録」などがありますが、細かい知識です。

#### ■ 行政庁の返事あり

行政庁は、申請があつたら、「イエス」か「ノー」の返事をする必要があります。（諾否の応答）

なので、行政庁が返事をしなくていいものは、申請ではありません。

## 行政手続法

四 不利益処分 行政庁が、法令に基づき、特定の者を名あて人として、直接に、これに義務を課し、又はその権利を制限する処分をいう。  
ただし、次のいずれかに該当するものを除く。

イ 事実上の行為及び事実上の行為をするに当たりその範囲、時期等を明らかにするために法令上必要とされている手続としての処分

ロ 申請により求められた許認可等を拒否する処分その他申請に基づき当該申請をした者を名あて人としてされる処分

ハ 名あて人となるべき者の同意の下にすることとされている処分

ニ 許認可等の効力を失わせる処分であつて、当該許認可等の基礎となった事実が消滅した旨の届出があつたことを理由としてされるもの

### 【「不利益処分」の定義】（2条4号）

#### ■ 義務や権利が、悪い方に動く処分

不利益処分は、「義務を課す」「権利を制限する」と条文にある通り、処分を受けた人の権利や義務が悪い方に動く処分のことです。

例：運転免許の停止（免停）、罰金など

#### ■ 不利益処分にならないもの

不利益処分のように見えるけど、不利益処分にならないものが4つあります。

##### <イ 事実行為>

事実行為は、基本的に権利や義務が動かないので、不利益処分にはなりません。

例：行政指導、即時強制など

##### <ロ 申請を拒否する処分>

申請拒否処分も、権利や義務が動かないので、不利益処分にはなりません。

例：飲食店の営業許可を拒否する処分

##### <ハ 本人が同意している処分>

本人の同意があれば、権利や義務が悪い方に動いても、不利益処分にはなりません。

例：文化財保護法に基づく、管理団体の指定

##### <ニ 届出を基にする処分>

届出があれば、権利や義務が悪い方に動いても、不利益処分にはなりません。

例：行政書士の廃業届を基にする、登録の取り消し処分

## 行政手続法

五 行政機関 次に掲げる機関をいう。

- イ 法律の規定に基づき内閣に置かれる機関若しくは内閣の所轄の下に置かれる機関、宮内庁、内閣府設置法第49条第1項若しくは第2項に規定する機関、国家行政組織法第3条第2項に規定する機関、会計検査院若しくはこれらに置かれる機関又はこれらの機関の職員であつて法律上独立に権限を行使することを認められた職員
- ロ 地方公共団体の機関（議会を除く。）

### 【「行政機関」の定義】（2条5号）

#### ■ 法律の規定に基づき内閣に置かれる機関

「内閣府」「復興庁」「内閣官房」「内閣法制局」「国家安全保障会議」など。他にもありますが、すべてをおさえる必要はありません。

#### ■ 内閣の所轄の下に置かれる機関

「人事院」のことです。

#### ■ 宮内庁

宮内庁は、天皇や皇室関係の事務を担当しています。

#### ■ 内閣府設置法第49条第1項若しくは第2項に規定する機関

「公正取引委員会」「国家公安委員会」「個人情報保護委員会」「金融庁」「消費者庁」のことです。

#### ■ 国家行政組織法第3条第2項に規定する機関

総務省や国税庁などの「省庁」のことです。

#### ■ 会計検査院

会計検査院は、国の決算などの検査を担当しています。

#### ■ 地方公共団体の機関

知事や市長などの「行政庁」や、副知事などの「補助機関」のことです。議会は除かれているので、県議会や市議会は行政機関ではありません。

## 行政手続法

六 行政指導 行政機関がその任務又は所掌事務の範囲内において一定の行政目的を実現するため特定の者に一定の作為又は不作為を求める指導、勧告、助言その他の行為であつて処分に該当しないものをいう。

### 【「行政指導」の定義】（2条6号）

#### ■ 任務・所掌事務の範囲内

行政指導は、自分の担当している仕事の範囲内ではできません。

たとえば、行政指導のひとつに、警察官がする「職務質問」があります。

職務質問は、警察官が担当している仕事の範囲内の行政指導なので、

市役所の職員が職務質問をすることはできません。

ちなみに、もし市役所の職員が職務質問をしたら、自分の担当している仕事の範囲を超えているので、違法です。

#### ■ 特定の者

行政指導は「特定の個人」にしかできませんので、不特定多数の人に行政指導をすることはできません。

特定されていれば、複数の人に行政指導をすることは可能です。

#### ■ 行政指導の内容

行政指導の内容としては「指導」「助言」「勧告」などがあります。

また、行政指導と処分は、別のカテゴリーです。

なので、「行政指導と処分の両方に該当する」ということはありえません。

この点についても、おさえておくと意外に役立ちます。

## 行政手続法

七 届出 行政庁に対し一定の事項の通知をする行為（申請に該当するものを除く。）であって、法令により直接に当該通知が義務付けられているもの（自己の期待する一定の法律上の効果を発生させるためには当該通知をすべきこととされているものを含む。）をいう。

### 【「届出」の定義】（2条7号）

#### ■ 一定の事項を通知する行為

届出は、行政に何かを「知らせる」行為です。

たとえば、結婚することを知らせる婚姻届や、子どもが生まれたことを知らせる出生届があります。

#### ■ 法令により直接に当該通知が義務付けられている

結婚するときに、なぜ婚姻届を出さなければいけないかというと、戸籍法74条（法令）に「結婚するときは、婚姻届を出す義務がある」と書いてあるからです。

出生届も同じです。（戸籍法49条）

#### ■ 申請に該当するものは除く

届出と申請は、別のカテゴリーです。

なので、「届出と申請の両方に該当する」ということはありえません。

この点は、前ページの行政指導と処分関係と同じです。

- 八 命令等 内閣又は行政機関が定める次に掲げるものをいう。
- イ 法律に基づく命令（処分の要件を定める告示を含む。次条第2項において単に「命令」という。）又は規則
- ロ 審査基準（申請により求められた許認可等をするかどうかをその法令の定めに従って判断するために必要とされる基準をいう。以下同じ。）
- ハ 処分基準（不利益処分をするかどうか又はどのような不利益処分とするかについてその法令の定めに従って判断するために必要とされる基準をいう。以下同じ。）
- ニ 行政指導指針（同一の行政目的を実現するため一定の条件に該当する複数の者に対し行政指導をしようとするときにこれらの行政指導に共通してその内容となるべき事項をいう。以下同じ。）

### 【「命令等」の定義】（2条8号）

#### ■ どこが命令等を定めるのか

命令等を定めるのは、「内閣」か「行政機関」です。

行政機関の定義は、2条5号にあります。

#### ■ 命令等の内容 命令等は、大きく4つに分かれます。

##### <イ 法律に基づく命令・処分の要件を定める告示・規則>

「法律に基づく命令」は、2条1号と同じです。 例：政令、府令、省令

「処分の要件を定める告示」は、2条1号の告示の一部分です。

例：申請書や添付書類の様式に関する告示

「規則」は、2条1号と同じです。 例：普通地方公共団体の長の規則

##### <ロ 審査基準>

審査基準は、許認可を取るための条件です。（申請に対する処分が登場）

例：運転免許証の写真のサイズ など

##### <ハ 処分基準>

処分基準は、罰を受けることになる条件です。（不利益処分が登場）

例：飲酒運転をしたら、免許取り消し

##### <ニ 行政指導指針>

行政指導指針は、複数の人に行政指導をするときに必要です。

例：〇〇市条例に違反している屋外広告物に関する行政指導指針 など

(適用除外)

第3条 次に掲げる処分及び行政指導については、次章から第4章の2までの規定は、適用しない。

- 一 国会の両院若しくは一院又は議会の議決によってされる処分
- 二 裁判所若しくは裁判官の裁判により、又は裁判の執行としてされる処分
- 三 国会の両院若しくは一院若しくは議会の議決を経て、又はこれらの同意若しくは承認を得た上でされるべきものとされている処分
- 四 検査官会議で決すべきものとされている処分及び会計検査の際にされる行政指導

### 【処分・行政指導の適用除外①】(3条1項1号～4号)

#### ■ 国会・議会関係の処分(1号)

三権分立で考えると、国会は「立法」で、行政ではないので除かれています。県議会や市議会などの議会も、国会のような役割なので、除かれています。

例：議員の懲罰決議(国会法122条、地方自治法134条)

#### ■ 裁判所関係の処分(2号)

三権分立で考えると、裁判所は「司法」なので、除かれています。

例：過料の裁判(非訟事件手続法120条)

#### ■ 国会・議会の判断を踏まえた処分(3号)

1号と同じように、国会や議会が関係する処分なので、除かれています。

例：公共用財産の用途廃止(国有財産法13条)

#### ■ 検査官会議の処分、会計検査の行政指導(4号)

検査官会議は、会計検査院の組織のひとつで、3人の検査官で構成される、会計検査院の意思決定機関のことです。

会計検査院は、憲法上の独立した機関なので、除かれています。

3条1号～4号は、行政不服審査法でも適用除外になっています。

(行政不服審査法7条1項1号～4号)

## 行政手続法

- 五 刑事事件に関する法令に基づいて検察官、検察事務官又は司法警察職員がする処分及び行政指導
- 六 国税又は地方税の犯則事件に関する法令（他の法令において準用する場合を含む。）に基づいて国税庁長官、国税局長、税務署長、収税官吏、税関長、税関職員又は徴税吏員（他の法令の規定に基づいてこれらの職員の職務を行う者を含む。）がする処分及び行政指導並びに金融商品取引の犯則事件に関する法令（他の法令において準用する場合を含む。）に基づいて証券取引等監視委員会、その職員（当該法令においてその職員とみなされる者を含む。）、財務局長又は財務支局長がする処分及び行政指導
- 七 学校、講習所、訓練所又は研修所において、教育、講習、訓練又は研修の目的を達成するために、学生、生徒、児童若しくは幼児若しくはこれらの保護者、講習生、訓練生又は研修生に対してされる処分及び行政指導

### 【処分・行政指導の適用除外②】（3条1項5号～7号）

#### ■ 刑事事件関係の処分・行政指導（5号）

刑事事件関係の処分と行政指導は、検察官など裁判所の関係者がするので、2号と同じように、除かれています。

例：収容状の発付（刑事訴訟法485条）

#### ■ 税金関係と金融商品取引の犯則事件関係の処分・行政指導（6号）

税金関係の処分と行政指導は、特別扱いされているため、除かれています。

例：臨検（立ち入り検査のこと）等の場所の出入り禁止（国税犯則取締法9条）

また、金融商品取引の犯則事件（インサイダー取引や虚偽記載）関係の処分と行政指導も、税金関係と同じように、除かれています。

例：犯則事件の調査（金融商品取引法210条1項）

#### ■ 教育関係の処分・行政指導（7号）

教育関係の処分と行政指導も、特別扱いされているため、除かれています。

例：児童の出席停止命令（学校教育法35条）

## 行政手続法

- 八 刑務所、少年刑務所、拘置所、留置施設、海上保安留置施設、少年院、少年鑑別所又は婦人補導院において、収容の目的を達成するためにされる処分及び行政指導
- 九 公務員（国家公務員法第2条第1項に規定する国家公務員及び地方公務員法第3条第1項に規定する地方公務員をいう。以下同じ。）又は公務員であった者に対してその職務又は身分に関してされる処分及び行政指導
- 十 外国人の出入国、難民の認定又は帰化に関する処分及び行政指導
- 十一 専ら人の学識技能に関する試験又は検定の結果についての処分

### 【処分・行政指導の適用除外③】（3条1項8号～11号）

#### ■ 刑務所関係の処分・行政指導（8号）

刑務所や少年院は、一般の行政と違う特殊なものなので、刑務所関係の処分と行政指導は、除かれています。

例：受刑者に対する刑罰の執行

#### ■ 公務員関係の処分・行政指導（9号）

公務員は、国民とは別の扱いになるので、除かれています。

例：公務員に対する懲戒処分

#### ■ 外国人関係の処分・行政指導（10号）

外国人関係の処分と行政指導も、国民とは別の扱いになるので、除かれています。

例：在留資格の変更の許可

#### ■ 国家試験関係の処分（11号）

国家試験関係の処分は、特別扱いされているため、除かれています。

例：行政書士試験の結果、国立大学の入試結果、英検の結果 など

## 行政手続法

十二 相反する利害を有する者の間の利害の調整を目的として法令の規定に基づいてされる裁定その他の処分（その双方を名宛人とするものに限る。）及び行政指導

十三 公衆衛生、環境保全、防疫、保安その他の公益に関わる事象が発生し又は発生する可能性のある現場において警察官若しくは海上保安官又はこれらの公益を確保するために行使すべき権限を法律上直接与えられたその他の職員によってされる処分及び行政指導

十四 報告又は物件の提出を命ずる処分その他その職務の遂行上必要な情報の収集を直接の目的としてされる処分及び行政指導

### 【処分・行政指導の適用除外④】（3条1項12号～14号）

#### ■ 利益相反の裁定についての処分・行政指導（12号）

当事者だけで解決が難しいときに、行政が間に入って、当事者の両方に対して仲裁するような処分と行政指導は、除かれています。

例：調停案の受諾の勧告（公害紛争処理法34条）

#### ■ 警察官等が現場でする処分・行政指導（13号）

警察官や海上保安官が、臨機応変な対応が必要なために現場でする処分や行政指導は、スピードが求められることがあるため、除かれています。

例：警察官が事件現場で行う指示

#### ■ 情報収集のための処分・行政指導（14号）

行政調査など、情報収集のためにする処分と行政指導は、事前に調査内容や調査の理由を伝えることで、証拠を隠されたり、場合によっては正確な情報が収集できなくなるので、除かれています。

例：報告の提出命令、立入検査 など

## 行政手続法

十五 審査請求、再調査の請求その他の不服申立てに対する行政庁の裁決、決定その他の処分

十六 前号に規定する処分の手続又は第3章に規定する聴聞若しくは弁明の機会の付与の手続その他の意見陳述のための手続において法令に基づいてされる処分及び行政指導

### 【処分・行政指導の適用除外⑤】（3条1項15号～16号）

#### ■ 不服申立ての裁決・決定等（15号）

審査請求や再調査の請求などの不服申立ては「事後」手続きなので、「事前」手続きの行政手続法は除かれています。

例：審査請求の裁決、再調査の請求の決定

#### ■ 審査請求や聴聞の最中に行う処分・行政指導（16号）

不服申立てや、聴聞・弁明の最中に行う処分と行政指導については、いちいち行政手続法を適用すると、スムーズな進行の邪魔になるので、除かれています。

例：補佐人の出頭の許可（行政不服審査法31条3項）

## 行政手続法

- 2 次に掲げる命令等を定める行為については、第6章の規定は、適用しない。
- 一 法律の施行期日について定める政令
  - 二 恩赦に関する命令
  - 三 命令又は規則を定める行為が処分に該当する場合における当該命令又は規則

### 【命令等の適用除外①】（3条2項1号～3号）

#### ■ 第6章（意見公募手続等）の適用がない命令等

意見公募手続をする必要のない命令等は、6つあります。

#### ■ 法律の施行日を定める政令（1号）

その法律が有効になる日のことを、施行日（施行期日）といいます。

施行日は、通常、法律に「公布の日から1年以内に施行する」など、施行日の期限が既に書いてあるので、その期間のいつから施行するのかを意見公募手続で決める必要はないという考えで、除かれています。

例：行政手続法の一部を改正する法律の施行期日を定める政令

#### ■ 恩赦に関する政令（2号）

裁判で決まった刑罰を、消滅させたり軽くすることを恩赦といいます。

たとえば、死刑から、無期懲役に減刑することがあります。

恩赦は、内閣が決定して、天皇が認証するものなので、恩赦の内容を意見公募手続で決めることはないため、除かれています。

例：恩赦法施行規則

#### ■ 命令等を定める行為が処分に該当する場合（3号）

たとえば、「Aを指定機関に指定する」という命令等を新しく作ると、

その命令等によって、Aが指定機関になり、Aの権利や義務が動くので、名前は命令等ですが、中身は「処分」です。

このような、中身が処分の場合は、除かれています。

例：電波法に規定する指定機関を指定する省令

## 行政手続法

- 四 法律の規定に基づき施設、区間、地域その他これらに類するものを指定する命令又は規則
- 五 公務員の給与、勤務時間その他の勤務条件について定める命令等
- 六 審査基準、処分基準又は行政指導指針であつて、法令の規定により若しくは慣行として、又は命令等を定める機関の判断により公にされるもの以外のもの

### 【命令等の適用除外②】（3条2項4号～6号）

#### ■ 施設や地域等を指定する命令・規則（4号）

たとえば、「この地域を〇〇に指定します」のような命令や規則は、名前は命令ですが、中身は違うものといえるので、除かれています。

例：都市再生緊急整備地域を指定する政令

#### ■ 公務員の給与や勤務時間を定める命令等（5号）

公務員の給与や勤務時間についての命令等は、国民とは別の扱いになるので、3条1項9号と同じように、除かれています。

例：人事院規則9－8（初任給、昇格、昇給等の基準）

#### ■ 非公開の審査基準、処分基準、行政指導指針（6号）

審査基準、処分基準、行政指導指針の中には、公にされないものがあるので、公にされないものに意見公募手続をするのは、矛盾しています。

（意見公募手続をする段階で、内容が公示されるため）

そのため、公にされない審査基準、処分基準、行政指導指針は除かれています。

例：テロを防止するための処分基準や行政指導指針

3 第1項各号及び前項各号に掲げるもののほか、地方公共団体の機関が  
する処分（その根拠となる規定が条例又は規則に置かれているものに限る。）  
及び行政指導、地方公共団体の機関に対する届出（前条第7号の通知の  
根拠となる規定が条例又は規則に置かれているものに限る。）並びに  
地方公共団体の機関が命令等を定める行為については、次章から  
第6章までの規定は、適用しない。

### 【地方公共団体の適用除外】（3条3項）

#### ■ 地方公共団体の機関がする「処分」

地方公共団体の機関がする処分については、根拠が条例・規則なのか、  
それ以外のものかによって、適用除外かどうかが変わります。

- ・根拠が「条例」「規則」 ⇒ 適用除外
- ・根拠が条例・規則「以外」 ⇒ 適用される 例：根拠が法律や命令

#### ■ 地方公共団体の機関がする「行政指導」

地方公共団体の機関がする行政指導については、根拠に関係なく、  
すべて適用除外となります。

#### ■ 地方公共団体の機関に対する「届出」

地方公共団体の機関に対する届出については、根拠が条例・規則なのか、  
それ以外のものかによって、適用除外かどうかが変わります。

- ・根拠が「条例」「規則」 ⇒ 適用除外
- ・根拠が条例・規則「以外」 ⇒ 適用される 例：根拠が法律や命令

#### ■ 地方公共団体の機関が「命令等」を定める行為

地方公共団体の機関が命令等を定める行為については、根拠に関係なく、  
すべて適用除外となります。

「処分」と「届出」が、同じ扱いです。（両方とも、漢字2文字）  
また、「行政指導」と「命令等」も、同じ扱いです。  
なので、それぞれセットでおさえると効率的です。

## 行政手続法

(国の機関等に対する処分等の適用除外)

第4条 国の機関又は地方公共団体若しくはその機関に対する処分

(これらの機関又は団体がその固有の資格において当該処分の名あて人となるものに限る。)及び行政指導並びにこれらの機関又は団体がする届出

(これらの機関又は団体がその固有の資格においてすべきこととされているものに限る。)については、この法律の規定は、適用しない。

### 【行政機関同士の適用除外】(4条1項)

#### ■ 行政機関が、行政機関にする「処分」

行政機関が、行政機関にする処分については、「固有の資格」があれば、ないのかによって、適用除外かどうかが変わります。

- ・固有の資格がある ⇒ 適用除外
- ・固有の資格がない ⇒ 適用される

ここでいう固有の資格は、「行政機関だけが対象で、国民が対象になることはない」という意味です。

行政機関に「固有の資格」があれば、適用除外になります。

逆の例ですが、結婚するときの婚姻届は、国民に「固有の資格」があります。  
(行政機関は結婚しないので、行政機関が婚姻届の対象になることはない)

#### ■ 行政機関が、行政機関にする「行政指導」

行政機関が、行政機関にする行政指導については、固有の資格に関係なく、すべて適用除外となります。

#### ■ 行政機関が、行政機関にする「届出」

行政機関が、行政機関にする届出については、「固有の資格」があれば、ないのかによって、適用除外かどうかが変わります。

- ・固有の資格がある ⇒ 適用除外
- ・固有の資格がない ⇒ 適用される

例：市町村の廃置分合の届出(地方自治法7条1項)

※廃置分合は、市町村の合併や分離のことです